

Høringssvar Vedr. oplæg om flytning af Sportsvej til Multihuset

På ordinært møde den 21. juni 2018, har Handicaprådet drøftet oplæg vedr. flytning af Sportsvej til Multihuset, og ønsker hermed at afgive høringssvar.

De foreslåede ændringer har betydning for borgernes bo- og dagtilbud, indenfor både psykiatri- og handicapområderne. Høringssvaret forholder sig først til den del af omorganiseringen, der drejer sig om botilbud på Sportsvej, dernæst om de forandringer dette medfører for borgere i nogle af kommunens dagtilbud.

Handicaprådet anerkender, at Holstebro Kommune kommer med et forslag, der har til hensigt at løse de lovgivningsmæssige udfordringer, der er forbundet med boligerne på Sportsvej 6 og 8.

Samlet set indebærer forslaget en række muligheder og rejser samtidig nogle problemstillinger og spørgsmål, som det forsøges at belyse i det følgende.

Omorganisering af botilbuddet på Sportsvej 6-8

Boligerne på Sportsvej 6-8 er opført som ældreboliger efter almenboligloven og kan derfor ikke – som Holstebro Kommune selv er opmærksom på – anvendes som et § 107-tilbud. Kommunen har oplyst handicaprådet om, at man vil sikre lejekontrakter til beboerne, hvilket handicaprådet fuldt ud bakker op om. Handicaprådet opfordrer til, at man i udformningen af lejekontrakter, er opmærksom på muligheden for at borgere kan søge fuld boligstøtte. Kommunen har på mødet i Handicaprådet den 21. juni 2018 forsikret om, at hensigten er, at kun de borgere der ønsker at flytte, kommer til det.

Imidlertid fremgår det af kommunens sagsfremstilling til Socialudvalget, at løsning på de lovgivningsmæssige udfordringer ved botilbuddet på Sportsvej 6-8 kan bestå i, at flytte de unge til nabobygningen Multihuset, på Sportsvej 10. En sådan løsning rejser nogle problemstillinger. En borger, der er anvist til en almen ældre- og handicapbolig, men af kommunen er visiteret til en boform efter servicelovens § 107 eller § 108, har krav på at få en lejekontrakt og nyde de rettigheder og pligter, som følger af den almene boliglovgivning (jf. det daværende Social- og Indenrigsministeriums Vejledning om sammenhæng

mellem borgerens visitationsgrundlag og boformens juridiske grundlag). På grund af disse rettigheder kan kommunen ikke uden videre flytte borgerne fra Sportsvej 6-8, og handicaprådet anmoder kommunen om at redegøre for, hvordan kommunen har tænkt sig at håndtere denne problemstilling.

Handicaprådet anerkender ideen om et samlet og fleksibelt botilbud på Sportsvej 6, 8 og 10 for unge med autismspektrumforstyrrelse. Handicaprådet anerkender ligeledes, at Holstebro Kommune forsøger at finde en holdbar løsning på, at der i kommunen er for få botilbud efter servicelovens § 108. Handicaprådet bakker op om, at man med forslaget ønsker at skabe fleksible løsningsmuligheder i boligtilbuddene for målgruppen, således at der både er midlertidige og længerevarende botilbud.

Handicaprådet bemærker, at boligerne på Sportsvej er et-rumslejligheder, hvilket især for borgere, der kommer til at bo der i en længere årrække, f.eks. efter § 108, ikke findes hensigtsmæssigt. Handicaprådet opfordrer derfor til, at borgere som visiteres efter § 108, får muligheden at bo i tidssvarende to-rumslejligheder. På mødet i handicaprådet d. 21. juni 2018 fremlagde kommunen muligheden for, at nuværende beboere på Sportsvej 6-8, visiteret efter § 107, efter en evt. omvisitering til § 108 kan blive boende, såfremt det er borgerens ønske, uagtet at det er et-rumslejligheder. Dette er en mulighed for fleksibilitet som handicaprådet kan tilslutte sig.

Handicaprådet anerkender ligeledes, at der med ændringsforslaget vil blive mulighed for oprettelse af flere botilbud efter servicelovens § 107, hvilket der vil blive brug for i de kommende år.

Flytning af dagtilbud fra Multihuset til andre dagtilbud

Med forslaget om ombygning af Multihuset til botilbud, vil ca. 20 borgere skulle tilbydes et andet dagtilbud. Det planlægges at oprette dagtilbud i tilknytning til Hyldgården, for nogle af de borgere der bor der.

Handicaprådet anerkender, at det efter en individuel vurdering, undtagelsesvist kan være hensigtsmæssigt for en borger, at der tilbydes dagtilbud i forbindelse med botilbud. Samtidig ser Handicaprådet med bekymring på, at antallet af dagtilbud, der oprettes i forbindelse med botilbud er stigende. Kommunen bør tilstræbe, at de borgere, der har behovet og kan motiveres til det, har et dagtilbud, der samtidig indebærer et dagligt miljøskifte, hvor der er forskel på de pædagogiske tilgange og de brugere, som borgeren møder i hhv. botilbud og dagtilbud.

Handicaprådet anerkender kommunens hensigt om at skabe fleksible og borgerrettede dagtilbud.

Af høringsmaterialet fremgår det, at dagtilbuddet på Hyldgården tænkes oprettet i to fælles stuer i Hus 9. Såfremt de to stuer er en del af Hus 9 beboernes boliger eller fællesrum, anbefaler Handicaprådet, at der findes en anden løsning på dette. I den forbindelse ønsker handicaprådet at rejse

spørgsmålet om, hvorvidt kommunen har afklaret, om den påtænkte anvendelse af de to stuer er i overensstemmelse med ejendommens juridiske grundlag, og Handicaprådet ønsker at blive oplyst om, hvad konklusionen i så fald er på denne afklaring.

For Multihusets øvrige borgere, vil der ligeledes blive brug for nye dagtilbud. Her påtænkes visitering til et af kommunens eksisterende dagtilbud eller til et nyt dagtilbud på Thorsvej. Handicaprådet påpeger, at sådanne forandringer naturligvis giver anledning til, at både borgere og pårørende føler usikkerhed om, hvordan de nye tilbud vil komme til at fungere. Handicaprådet finder det vanskeligt fuldt ud at overskue konsekvenserne af omorganiseringen i dagtilbuddene, og opfordrer til en konstruktiv dialog med de involverede.

Der er dog nogle lovmæssige aspekter i forbindelse med den påtænkte flytning af borgeres dagtilbud fra Multihuset til andre dagtilbud, som handicaprådet opfordrer kommunen til at forholde sig til.

Hvis Holstebro Kommune finder grundlag for at gennemføre flytningen, er der tale om en væsentlig ændring af disse borgeres tilbud efter serviceloven. Det kræver ifølge serviceloven og Ankestyrelsens fortolkning på området, at kommunen, i forhold til hver enkelt borger, træffer en afgørelse om det nye tilbud, som borgeren visiteres til, og herunder redegør for ændringerne, og hvordan borgerens behov tilgodeses med det nye tilbud.

Ifølge Retssikkerhedsloven skal borgeren have mulighed for at medvirke i behandlingen af sin sag. På denne måde skal kommunen tage højde for vigtige aspekter og borgerens ønsker i den afgørelse, der skal træffes, herunder fravige beslutningen om at ændre borgerens dagtilbud, hvis dette viser sig fagligt og pædagogisk uhensigtsmæssigt.

Drejer det sig for eksempel om en borger med kognitiv funktionsnedsættelse, hvilket formentlig er tilfældet for de pågældende borgere, skal kommunen, inden den træffer afgørelse i sagen, sikre sig, at borgeren er i stand til at varetage sine interesser og medvirke i sagsbehandlingen. Hvis dette ikke er tilfældet, skal en eventuel værge inddrages. Har pågældende borger ikke en værge, skal kommunen bede Statsforvaltningen om at beskikke en værge, der kan tage højde for borgerens interesser i behandlingen af sagen.

Borgere med kognitiv funktionsnedsættelse er sårbare borgere, for hvem det kan opleves som en stor forandring at få flyttet sit dagtilbud. Derfor ønsker Handicaprådet at gøre opmærksom på, at kan det være af stor betydning for borgerne, at kommunen tillægger sine afgørelser opsættende virkning. Dermed vil borgeren undgå at skulle flytte dagtilbud i en periode og så efterfølgende flytte tilbage til sit oprindelige tilbud, såfremt vedkommende får medhold i sin klage.

Handicaprådet mener, at kommunen i henhold til den almindelige vejledningsforpligtelse, bør rådgive den enkelte borger (eller værge) om, at

borgeren har mulighed for at anmode om, at kommunens afgørelse tillægges opsættende virkning, hvorefter kommunen konkret skal tage stilling hertil.

Handicaprådets DH-medlemmer forventer og ønsker, at der vil pågå videre konstruktiv dialog om mulighederne, således at der kan skabes de bedst mulige rammer omkring de involverede borgeres bo- og dagtilbud.

- *De politiske medlemmer af Rådet tager et generelt forbehold*
- *De administrative medlemmer af Rådet tager forbehold.*

På rådets vegne den 22. juni 2018

Vita Hagelskjær
Næstformand
Holstebro Handicapråd