

Dato 9. november 2009
Sag nr. 1411055

VOJENS
Rådhuscentret 21
DK 6500 Vojens

Tlf. 74 54 21 56
Fax: 74 59 05 24

mail@abda.dk

Dato 9. november 2009
Sag nr. 1411055

Advokat Bjarne L. Ditlevsen
bld@vojens-advokat.dk

Sekretær Vera Blaabjerg
Dir. tlf. 7356 1169
vbl@vojens-advokat.dk

Samarbejdsaftale

for efterbehandlingsopgaverne

vedr.

nedlukket deponi, "Rom"

mellem

Lemvig Kommune og Holstebro Kommune

Indholdsfortegnelse:

1	Parterne.	3
2	Samarbejdets baggrund og juridiske karakter.	3
3	Samarbejdsformål – opgaveområder.	3
4	Samarbejdets virksomhed og åbningsbalance.	4
5	Opgaveudførelsen – den daglige drift.	5
6	Hæftelse – ejerskab.	5
7	Ikrafttræden – samarbejdsperioden – ophør.	6
8	Økonomi – finansiering – budgetter.	6
9	Samarbejdets ledelse – kontaktudvalg.	7
10	Tegningsregel.	8
11	Regnskab – revision.	8
12	Udtræden – ophør – opløsning.	8
13	Aftaleændringer – overdragelighed.	8
14	Misligholdelse.	9
15	Twistigheder.	9
16	Den kommunale styrelseslov.	9
17	Betingelser – endelighed.	9
18	Bilag.	9

1 Parterne.

1.1 Undertegnede kommuner:

- 1) **Lemvig Kommune**
Rådhusgade 2
7620 Lemvig

og

- 2) **Holstebro Kommune**
Kirkestræde 11
7500 Holstebro

(i fællesskab betegnet "Parterne"),

- 1.2 indgår herved samarbejdsaftale (betegnet "Afløsningssamarbejdet"/"Samarbejds-aftalen"/"Samarbejdet") om efterbehandlingsopgaverne (betegnet "Moniteringsopga-verne") i tilslutning til nedlukningen af det fælleskommunale deponianlæg, drevet under navnet "Affaldscenter Rom I/S" (betegnet "Rom-samarbejdet") på følgende nærmere vilkår:

2 Samarbejdets baggrund og juridiske karakter.

- 2.1 Parterne har i en årrække indgået i Rom-samarbejdet, som var et fælleskommunalt samarbejde oprettet i henhold til den kommunale styrelseslov § 60, stk. 1 ("§60-samarbejde").
- 2.2 Ved en samtidigt hermed indgået aftale har Parterne besluttet at opløse dette §60-samarbejde i forbindelse med nedlukningen af deponiet og efterfølgende retablering af deponiarealet.
- 2.3 Som det fremgår af nævnte opløsningsaftale påhviler der fortsat Parterne en række forpligtelser, Moniteringsopgaverne, som nærmere beskrevet i afsnit 3. Da disse opgaver imidlertid er af væsentligt mindre omfang end det hidtidige deponerings-samarbejde, Rom-samarbejdet, er det besluttet at ændre det fremtidige – gældende for moniteringsperioden – samarbejdes juridiske struktur fra et §60-samarbejde (kommunalt fællesskab med selvstændigt ledelsesorgan i form af en bestyrelse og en direktion) til et almindeligt og direkte tvær-kommunalt samarbejde uden for §60, idet de enkelte beføjelser i samarbejdet udøves direkte af de to kommunalbestyrelser i henhold til bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 2, stk. 1. Til at forestå den praktiske kontakt mellem de to kommuner og til eksterne samarbejdspartnere, herunder til nomi i/s, jf. nedenfor afsnit 5, oprettes et Kontaktudvalg, jf. afsnit 9. Men det præciseres, at den besluttende kompetence i nærværende Afløsningssamarbejde skal ligge hos de to kommunalbestyrelser.

3 Samarbejdsformål – opgaveområder.

- 3.1 Samarbejdets formåls- og opgaveområder er de efterbehandlingsopgaver – Monite-ringsopgaver – der knytter sig til deponianlægget på Rom-deponiet efter dets ned-

lukning, nemlig på den faste ejendom, matr.nr. 13d og 13e Rom Hede, Rom samt matr.nr. 18d Rom by, Rom, beliggende Fabjergkirkevej 28, Rom, 7620 Lemvig.

- 3.2 Det nærmere omfang og indhold af disse efterbehandlingsopgaver/-forpligtelser fastlægges i de til enhver tid herom gældende lovregler, bekendtgørelser, konkrete og generelle krav og anvisninger fra de aktuelle tilsyns- og andre myndigheder, herunder baseret på udstedte miljøgodkendelser, samt hvad der måtte gælde af øvrigt retsgrundlag, som fastlægger forpligtelser for den, der har ejet og/eller drevet dette deponianlæg. Opgaver eller ønsker, der ikke hviler på et sådant forpligtelsesgrundlag, kræver enighed blandt Parterne. Dette kunne for eksempel angå videregående ønsker om retableringsopgaver end krævet.
- 3.3 Medmindre andet måtte blive aftalt, skal deponiejendommen tilhøre Parterne i et ideelt samejeforhold med den i afsnit 6 beskrevne ejerfordeling, så længe Monitoringsforpligtelserne består. Det bemærkes, at det alene er selve grundarealet, der tilhører parterne i dette fællesskab, idet de bygninger, der befinder sig på grunden, og den befæstigelse af et areal på ca. 6.500 m², der ligeledes er foretaget på grunden, tilhører nomi i/s. Der indgås en særskilt lejekontrakt mellem Parterne og nomi i/s herom. nomi i/s er berettiget til at oprette et særskilt bygningsblad i tingbogen. Vedrørende forholdene efter ophøret og i forbindelse med samarbejdets opløsning henvises til nedenfor afsnit 12.
- 3.4 Under det fælles opgaveområde hører også de nærmere administrative opgaver med hensyn til og dispositioner over den i afsnit 4.2, litra b beskrevne Efterbehandlingsfond.
- 3.5 Samarbejdet omfatter også sådanne øvrige opgaver og forpligtelser, som hidrører fra Rom-samarbejdet, og som i forbindelse med afslutningen af dette samarbejde pr. 31. december 2009 enten ikke måtte være løst/afsluttet og dermed udskudt til ekspedition under Afslutningssamarbejdet, eller som ikke har været kendt på afløsnings tidspunktet eller af andre årsager ikke er blevet inddraget i afslutningsopgørelsen.
- 3.6 Under Samarbejdets opgaveområder hører også nødvendig myndighedskontakt og kontakt med eksterne samarbejdspartnere i tilknytning til efterbehandlingsforpligtelserne og deraf følgende opgaveudførelse.

4 Samarbejdets virksomhed og åbningsbalance.

- 4.1 Samarbejdets drift omfatter – udelukkende – det i afsnit 3 anførte formålsområde.
- 4.2 Samarbejdets virksomhed udøves på grundlag af en af Parterne udarbejdet åbningsbalance pr. 1. januar 2010. Åbningsbalancen skal udarbejdes efter følgende retningslinjer:

1) Som aktiver indgår:

- a. Deponiejendommen, matr.nr. 13d og 13e Rom Hede, Rom samt matr.nr. 18d Rom by, Rom, beliggende Fabjergkirkevej 28, Rom, 7620 Lemvig.
- b. Saldoen på Efterbehandlingsfondet, jf. afsnit 8.

- c. Andre aktiver, som det i forbindelse med opløsningen af Rom-samarbejdet måtte blive besluttet af Parterne at overføre til nærværende Afløsningssamarbejde.

2) Som passiver indgår:

- a. De fremtidige forpligtelser med hensyn til efterbehandling af det nedlukede deponianlæg (tilbagediskonteret).
- b. Andre passiver eller forpligtelser, som det i forbindelse med opløsningen af Rom-samarbejdet måtte blive besluttet af Parterne at overføre til nærværende Afløsningssamarbejde.

- 4.3 Åbningsbalancen, der udarbejdes samtidigt med Opløsningsbalancen i forbindelse med Rom-samarbejdet, skal revideres af Rom-samarbejdets revision.

5 Opgaveudførelsen – den daglige drift.

- 5.1 Forpligtelserne til udførelsen af Afløsningssamarbejdets opgaver påhviler Parterne i fællesskab.
- 5.2 Det er aftalt mellem Parterne, at der indgås en aftale i medfør af den kommunale styrelseslov § 60, stk. 1 om at overføre udførelsen af Monitoringsopgaverne og de hertil hørende økonomiske og administrative opgaver til et nyt kommunalt fællesskab, hvori begge de to Parter indgår som interessentkommuner, nemlig til et ændret "nomi i/s", hvor foruden disse to kommuner også Struer Kommune vil være interessent. Det er hensigten, at samarbejdsaftalen om dette ændrede nomi i/s skal indgås samtidigt med indgåelsen af nærværende Afløsningssamarbejde, og at der skal være en samtidig godkendelsesproces hos kommunetilsynet, jf. afsnit 17.
- 5.3 Ved §60-opgaveoverførslen til nomi i/s skal der i dette fællesskab udarbejdes et delregnskab – og særskilte regnskabsmæssige registreringer – over de udgifter, der er forbundet med de overførte opgaver, både de direkte og de indirekte udgifter, således at disse opgaver ikke berører en ikke-deltagende interessentkommune eller andre opgaveområder.
- 5.4 For det tilfælde, at det ændrede nomi i/s ikke måtte blive etableret eller senere opløst inden formålet for/opgaverne i nærværende Afløsningssamarbejde er afsluttet, skal Parterne træffe nærmere beslutning om, hvorledes opgaveudførelsen skal finde sted. Såfremt ikke andet aftales, vil opgaveudførelsen skulle ske inden for rammerne af de kommunale organisationer ("in house-løsning").

6 Hæftelse – ejerskab.

- 6.1 Over for tredjemand hæfter Parterne solidarisk og ubegrænset for de Afløsningssamarbejdet påhvilende forpligtelser.
- 6.2 Parterne hæfter indbyrdes i forhold til deres respektive ejerandele.
- 6.3 Interessenterne besidder ideelle ejerandele i Afløsningssamarbejdet i følgende forhold:

- 1) Lemvig Kommune 77%
- 2) Holstebro Kommune..... 23%

- 6.4 Ingen af Parterne kan enkeltvist disponere retligt eller faktisk over sin andel af fællesformuen eller Afløsningssamarbejdets enkelte aktiver, der ej heller kan gøres til genstand for udlæg eller anden retsforfølgning for Afløsningssamarbejdet uvedkommende forpligtelser, som måtte påhvile den enkelte Part.

7 Ikrafttræden – samarbejdsperioden – ophør.

- 7.1 Nærværende Samarbejdsaftale træder i kraft med virkning pr. 1. januar 2010.
- 7.2 Samarbejdet er som anført et pligtigt og formålsbestemt Samarbejde. Samarbejdsaftalen er derfor uopsigelig, så længe de i afsnit 3 beskrevne forpligtelser og opgaver består.
- 7.3 Samarbejdet ophører uden opsigelse/automatisk, når relevante myndigheder erklærer, at forpligtelserne er opfyldt eller bortfaldet, eller det på anden klar og entydig måde fastslås eller kan konstateres, at forpligtelserne er opfyldt eller bortfaldet.
- 7.4 Med hensyn til opgørelsen ved Samarbejdets ophør henvises til nedenfor afsnit 12.

8 Økonomi – finansiering – budgetter.

- 8.1 Udgifterne til Samarbejdets drift betales af Parterne i fællesskab og fordeles indbyrdes mellem disse i forhold til deres ejerfordeling, jf. afsnit 6.3.
- 8.2 Ved opstarten af Samarbejdet skal der foretages et kontant indskud af et beløb, der foreløbigt er skønnet til kr. 9 mio., idet den endelige størrelse heraf vil blive opgjort ved udarbejdelsen af åbningsbalancen pr. 1. januar 2010 (åbningsbalancen udarbejdes på grundlag af den reviderede afslutningsbalance pr. 31. december 2009 i årsrapporten for 2009. Denne årsrapport skal udarbejdes ud fra de hidtidige regnskabsprincipper i den sidst reviderede årsrapport). Det anførte beløb hidrører fra afslutningen af Rom-samarbejdet, hvor der i en årrække er foretaget henlæggelse til efterbehandlingsformål i form af opkrævning over affaldsgebyrerne. Af vedhæftede beregningsbilag, **bilag 1**, fremgår, hvorledes dette foreløbige kontantbeløb er beregnet. Beregningsgrundlaget har været, at det årlige afkast fra dette kontantbeløb skal være tilstrækkeligt til at dække de årlige udgifter til Monitoringsopgaverne i den samlede efterbehandlingsperiode, uden at det så vidt muligt er nødvendigt at trække på kapitalindeståendet. Beregningsgrundlaget har været en foreløbig efterbehandlingsperiode på tre år, men det er ikke muligt at definere den samlede periode. Denne vil være afhængig af de konkrete målinger og de aktuelle krav. Beregningerne er derfor foretaget ud fra en forudsætning om, at denne grundkapital stadig vil være til stede efter de tre år, jf. **bilag 1**. Den afsluttende beregning foretages som anført i tilslutning til udarbejdelsen af den afsluttende årsrapport pr. 31. december 2009. (Den resterende del af kapitalindeståendet i Rom-samarbejdet anvendes som kapitalindskud i det nye samarbejde i nomi i/s.)
- 8.3 Saldoen på denne konto – der fremover benævnes "Efterbehandlingsfondet" – anbringes i henhold til gældende regler for anbringelse af sådanne kommunale midler.

Efterbehandlingsfondets midler administreres af Parterne i fællesskab. Midlerne indgår som et aktiv i nærværende Samarbejde.

- 8.4 Såfremt det måtte vise sig, at det årlige afkast af Efterbehandlingsfondets midler ikke er tilstrækkelig til at dække de årlige efterbehandlingsudgifter – eller andre udgifter eller omkostninger, der måtte påføres Samarbejdet, jf. det i afsnit 3 beskrevne opgaveområde – skal Parterne tage stilling til, hvorvidt dette skønnes at være et midlertidigt fænomen. Såfremt dette skønnes ikke at være tilfældet, og såfremt Parterne ikke finder sig sikre på, at kapitalindeståendet inklusive dettes afkast vil være tilstrækkeligt til at afdække samtlige forpligtelser vedrørende Monitoringsopgaverne for den fulde vedligeholdelsesperiode, så kan hver af Parterne kræve, at et sådant skønnet, årligt differencebeløb indregnes i de fremtidige affaldsgebyrer for dette område i overensstemmelse med de til enhver tid herfor gældende regler.
- 8.5 Såfremt det årlige afkast måtte overstige de årlige udgifter, tillægges sådant overskud efterbehandlingsfondets saldo.
- 8.6 Ved samarbejdets ophør indgår de indestående midler på Efterbehandlingsfondet i slutopgørelsen i henhold til afsnit 12.
- 8.7 Der skal udarbejdes budgetforslag for det kommende regnskabsår og for overslagsårene i overensstemmelse med reglerne for kommunal budgetlægning. Vedtagelsen indgår i den kommunale vedtagelsesprocedure. Budgetforslagene udarbejdes af nomi i/s som en del af dennes opgaver som beskrevet i afsnit 5, så længe opgaveoverførslen til nomi i/s er gældende.
- 8.8 Betalingsbetingelserne over for nomi i/s fastsættes af denne på grundlag af Samarbejdsaftalen for det ændrede nomi i/s.

9 Samarbejdets ledelse – Kontaktudvalg.

- 9.1 Samarbejdets beføjelser udøves af de to respektive kommunalbestyrelser i fællesskab.
- 9.2 Til at varetage Samarbejdets opgaver etableres et Kontaktudvalg bestående af to medlemmer, idet hver Part udpeger et medlem, som skal være medlem af kommunalbestyrelsen hos den pågældende Part. Det fra den enkelte Part udpegede bestyrelsesmedlem skal samtidigt være udpeget af kommunalbestyrelsen til at være bestyrelsesmedlem i nomi i/s. Udpegningsperioden følger den kommunale valgperiode.
- 9.3 Kontaktudvalgets opgave er at forestå kontakten og kommunikationen samt sagsforberedelsen mellem Parterne indbyrdes og i alle eksterne forhold, herunder til nomi i/s. Mere specifikt er det Kontaktudvalgets opgaver at indgå i det forberedende arbejde vedrørende Samarbejdets budgetter og årsregnskab med henblik på godkendelsesbehandlingen i de respektive kommunalbestyrelser. Begge Parter skal til enhver tid have fuld indsigt i alle økonomiske forhold og alle øvrige forhold omkring Samarbejdet.
- 9.4 Der afholdes et ordinært kontaktudvalgsmøde om året til behandling af:
- 1) budgetudkast,

2) udkast til årsregnskab, jf. afsnit 11.

Hver Part kan desuden indkalde til ekstraordinært kontaktudvalgsmøde med angivelse af særskilt dagsorden. Der føres en forhandlingsprotokol over de afholdte møder, og protokollen underskrives af Kontaktudvalgets medlemmer.

10 Tegningsregel.

10.1 Samarbejdet tegnes af de to kommunalbestyrelser i forening.

10.2 Den enkelte kommunalbestyrelse kan udstyre sine medlemmer eller andre med prokura.

11 Regnskab – revision.

11.1 Med kalenderåret som regnskabsår udfærdiges et regnskab for Samarbejdets virksomhed. Dette regnskab udarbejdes i udkast af nomi i/s, så længe opgaveoverførslen til nomi i/s er gældende.

11.2 Regnskabet skal udfærdiges i overensstemmelse med forskrifterne for kommunale regnskaber.

11.3 Regnskabet revideres sammen med den enkelte kommunes regnskab.

11.4 Det reviderede regnskab skal godkendes af de to kommunalbestyrelser.

12 Udtræden – ophør – opløsning.

12.1 Som følge af Samarbejdets obligatoriske formål er Samarbejdet uopsigeligt, så længe efterbehandlingsforpligtelserne består.

12.2 Samarbejdet ophører automatisk og uden opsigelse pr. den dato, hvor efterbehandlingsforpligtelserne er opfyldt eller i øvrigt bortfaldet. Et sådant ophør vil kræve klarhed og entydighed i retsgrundlaget, enten i form af et konkret myndighedsdekret, et generelt lovgrundlag, en retsafgørelse eller et andet klart og entydigt retsgrundlag. Såfremt der tillige kræves en udtalelse fra en kommunal eller statslig tilsynsmyndighed, skal en sådan også foreligge.

12.3 Pr. opløsningsdatoen skal der udarbejdes et ophørsregnskab med tilhørende opørsbalance. Der skal heri tages stilling til, hvad der skal ske med den faste ejendom. Denne vil skulle afhændes bedst muligt på almindelige markedsvilkår. En eventuel positiv saldo fordeles blandt Parterne – til anvendelsesformål i overensstemmelse med herom gældende regler – efter deres ejerfordelingstal som anført i afsnit 6.3. Tilsvarende fordeles en eventuel underbalance.

13 Aftaleændringer – overdragelighed.

13.1 Nærværende Samarbejdsaftale kan alene ændres med begge Parter samtykke.

- 13.2 Den enkelte Parts andele i Samarbejdet er uoverdrageligt, bortset fra den overdragelse – og forpligtelsesindtræden – der måtte følge af nye kommunale strukturændringer.

14 Misligholdelse.

- 14.1 Skulle en af Parterne misligholde sine forpligtelser i henhold til nærværende Samarbejdsaftale, tilkommer der den anden Part sædvanlig misligholdelsesbeføjelser efter dansk ret.

15 Tvistigheder.

- 15.1 Eventuelle uoverensstemmelser, som måtte opstå mellem Parterne i anledning af nærværende Samarbejdsaftale, og som ikke kan løses i mindelighed, afgøres ved de almindelige domstole med Civilretten i Holstebro som værneting.

16 Den kommunale styrelseslov.

- 16.1 Samarbejdet efter nærværende Samarbejdsaftale er som ovenfor anført ikke omfattet af §60, stk. 1 i den kommunale styrelseslov.

17 Betingelser – endelighed.

- 17.1 Indgåelsen af nærværende Samarbejdsaftale er betinget af følgende:

- 1) Tiltræden i kommunalbestyrelserne i Lemvig Kommune og Holstebro Kommune af dels "Aftale om ophør af det kommunale fællesskab, Affaldscenter Rom I/S", dels af nærværende Samarbejdsaftale.
- 2) Godkendelse fra kommunetilsynet i medfør af den kommunale styrelseslov §60, stk. 3 af "Aftale om ophør af det kommunale fællesskab, Affaldscenter Rom I/S". Eventuelle ændringskrav fra tilsynet i forbindelse med godkendelsesbehandlingen kan ikke føre til Samarbejdsaftalens bortfald, men alene til en vilkårskorrektion.
- 3) Indgåelse af nyt kommunalt fællesskab i "nomi i/s", jf. **bilag 2** mellem de deri anførte tre kommuner samt efterfølgende godkendelse heraf fra kommunetilsynet. Eventuelle ændringskrav fra kommunetilsynet i forbindelse med godkendelsesbehandlingen kan ikke føre til Samarbejdsaftalens bortfald, men alene til en vilkårskorrektion i overensstemmelse med kommunetilsynets krav.

- 17.2 Når disse betingelser er opfyldt, underskriver de to interessentkommuner en endelighedspåtegning på nærværende Samarbejdsaftale.

18 Bilag.

Følgende bilag indgår som en bindende og integreret del af denne aftale:

Beregningsgrundlag og principper for åbningsbalance for efterbehandlingsopgaverne – Rom.

Dette bilag er et bilag til den af advokaten udarbejdede Samarbejdsaftale for efterbehandlingsopgaverne for det lukkede deponi, Rom.

Der er tale om en overordnet beskrivelse af beregningsgrundlaget for hensættelse til den passive driftsperiode og retningslinjer for åbningsbalancen. Der henvises i øvrigt til det samlede aftalegrundlag for ophør af Affaldscenter Rom I/S og ændringen af nomi i/s.

Beregningsgrundlag for hensættelse til den passive driftsperiode:

Den passive driftsperiodes varighed er ikke fastlagt. Det forventes, at den bliver minimum 30 år, som derfor anvendes som beregningsgrundlag.

Med henvisning til den indgåede aftale beregnes hensættelsen således, at det oprindelige hensættelsesbeløb ikke anvendes, men fortsat henstår efter 30 år, da den faktiske periode er ukendt.

I beregningen indgår følgende elementer:

- Perkolatbehandling.
- Analyseomkostninger.
- Drift og vedligehold af pumper, brønde og ledninger.
- Administration.
- Lejeindtægt, udlejning af jord.
- Renteafkast af hensættelsesbeløb (Beregnes efter aktuelt renteniveau).

Driftsudgifter fremskrives generelt med 2,5 % i beregningen, men med 4,6 % for så vidt angår perkolatbehandlingen.

Hensættelsesbeløbet er afsat med kr. 9 mio. i Årsrapporten for 2008 for Affaldscenter Rom I/S.

Der skal særskilt gøres opmærksom på, at der skal ske en fornyet beregning af hensættelsesbeløbet til den passive driftsperiode, hvilket kan medføre væsentlige ændringer hensættelsesbeløbet.

Værdiansættelser af aktiver og passiver:

Materielle anlægsaktiver:

Der indgår alene et grundareal som anlægsaktiv.

Grundarealet værdiansættes til kr. 0, da omkostningerne ved at eje et tidligere deponiareal er højere end de mulige indtægter.

Finansielle anlægsaktiver:

Obligationsbeholdninger optages til kursværdi pr. 31. december 2009.

Tilgodehavender:

Tilgodehavender optages i Åbningsbalancen til den bogførte værdi med fradrag af forventede tab efter en individuel vurdering.

Hensættelser:

Der henvises til ovenstående vedr. beregningsgrundlag.

Øvrig gæld:

Periodiserede udgifter indgår i Åbningsbalancen under anden gæld.

Momsreguleringsforpligtigelse:

Momsreguleringsforpligtigelse vedrørende bygninger og arealer overtages af nomi i/s.